

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren pentru realizarea proiectului „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Aeroportul Iași este unul dintre cele mai vechi aeroporturi atestate din țară ce și-a câștigat statutul de reprezentativitate comercială în perioada interbelică, începând cu anul 1926, când s-a oficializat și cursa regulată București-Galați-Iași și Chișinău operate cu aeronave De Havilland, bimotoare cu elice și capacitate maximă de 14 pasageri.

Contextul tehnologiilor moderne actuale în construcția de aeronave transport mărfuri și pasageri conduce la dotarea operatorilor aerieni cu aeronave de mare capacitate pentru a crește indicele de rentabilitate economică a operațiunilor aeriene. Aceste tipuri de aparate au greutatea de peste 100 tone, anverguri de peste 48 m cu distanțe de mai bine de 19 m între roțile trenului de aterizare.

Practic, menținând condițiile infrastructurale actuale, Aeroportul Iași va avea un grad de uzură morală avansată și o uzură fizică accentuată.

În aceste condiții, activitatea de transport aerian care pentru oamenii de afaceri, investitori, turiști și alte categorii de segmente deservite, pentru care timpul este o importantă resursă economică, nu va mai putea fi desfășurată în Regiunea de Nord – Est în condiții optime, determinând întreruperea legăturilor directe cu Europa de Vest și în mod indirect cu restul rețelei de transport construită până în prezent cu numeroase eforturi din partea Consiliului Județean și al Aeroportului Iași. Aeroportul Iași este operat zilnic de aparate cu greutate de aproximativ 50 tone, cu o frecvență de 12 mișcări. Aceasta conduce la grave deteriorări a rezistenței structurale, în plus sub pista actuală s-a acumulat apă ceea ce slăbește și mai mult rezistența acesteia. În acest ritm de operare aeriană, în cel mult doi ani, suprafața de mișcare aeronautică – pistă, cale rulare, platformă – va deveni impracticabilă, aeroportul trebuind să fie închis deoarece până în prezent lucrările efectuate asupra pistei, căilor de rulare, platformei de îmbarcare au fost strict de întreținere și/sau reparații.

De asemenea, nici dimensiunile actuale ale pistei de aterizare – decolare, alături de cele ale căilor de rulare și platformei nu vor mai corespunde cerințelor traficului actual și de perspectivă; studiile de piață prognozează în viitorii 15 ani o creștere a traficului pe aeroport de până la 1,5 – 2 milioane de pasageri pe an.

Astfel, este necesară în primă fază reabilitarea suprafeței de mișcare aeronautică actuală la un indice de portanță superior (de la PCN 22 actual la PCN 60), urmată de o extindere a pistei de aterizare-decolare la 3000 m și reajustarea întregii suprafețe de mișcare la PCN 60 .

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu – Șişești”, o parte din terenul identificat pentru realizarea acestei investiții, aflat în imediata apropiere a Aeroportului Internațional Iași se află în domeniul public al statului român, și în administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu- Șişești” – Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași.

Având în vedere importanța și interesul public al activității desfășurate de către Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași. Academia de Științe Agricole și Silvicultură

„Gheorghe Ionescu- Șişești” a fost de acord cu transferul unei suprafețe de teren de 143,03 ha cu condiția primirii la schimb a unei suprafețe echivalente din administrarea Agenției Domeniilor Statului.

Acordul Academiei a fost emis în considerarea faptului că terenul ce urmează a fi transmis județului Iași - Consiliului Județean Iași – nu constituie teren indispensabil activității de cercetare - dezvoltare inovare, precum și faptul că patrimoniul acestei entități nu va fi diminuat întrucât ASAS – Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași va primi la schimb o suprafață de teren echivalentă de la Agenția Domeniilor Statului pe una din locațiile propuse și pentru care aceasta și-a dat acceptul .

Agenția Domeniilor Statului a fost, la rândul său de acord cu transmiterea unei suprafețe de teren echivalente din domeniul privat al statului și din administrarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale –Agenția Domeniilor Statului –Reprezentanța Iași în domeniul public al statului și în administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu- Șişești –Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași ” .

Totodată, Agenția Domeniilor Statului face cunoscut faptul ca ADS - Reprezentanța Iași a întocmit cel puțin trei variante de amplasamente teren echivalent, în suprafață de 143,03 ha, aflat în administrarea A.D.S București, pe raza județului Iași, concesionat sau arendat de cel puțin trei concesionari/arendași sau terenuri libere de contract, varianta aleasă de către Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași, fiind suprafața de 143,03 ha teren aflat pe teritoriul administrativ al comunei Țuțora, județul Iași și dat în concesiunea Societății Comerciale „Agroind Holboca” S.A.

După cum rezultă din adresa Agenției Domeniilor Statului București nr.51538/27.10.2008 pentru bunurile prevăzute în anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ, aceasta instituție nu deține extras de carte funciară, datorită faptului că procesul de inventariere, măsurare topo-cadastrală, intabulare nu a fost încă finalizat, urmând ca la terminarea procesului de intabulare, numărul cadastral să fie obținut de către ASAS.

Așa cum s-a menționat, suprafața de teren de 143,03 ha care urmează a fi acordată la schimb de către Agenția Domeniilor Statului este situată pe raza comunei Țuțora, jud. Iași fiind în prezent concesionată către Societatea Comercială „Agroind Holboca” SA, conform contractului de concesiune nr.18/18.01.2002.

Având în vedere, faptul că prin promovarea acestui act normativ se creează premisele realizării investiției de interes public „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași”, asigurarea terenului reprezentând condiția esențială pentru executarea unui obiectiv care vizează interesul public cu impact economic major nu numai în zonă ci și la nivel național, se impune denunțarea unilaterală, modificarea sau rezilierea contractului de concesiune nr. 18/2002, după caz, conform legislației în vigoare, urmând ca despăgubirile și eventualele daune solicitate de Societatea Comercială „Agroind Holboca” S.A. să fie suportate din bugetul județului Iași .

În acest sens, Consiliul Județean Iași a adoptat Hotărârea nr.115/2009 prin care se însușește declarația angajament nr.3616/16.04.2009 privind suportarea din bugetul general al Consiliului Județean Iași a despăgubirilor și a eventualelor daune rezultate din încetarea contractului de concesiune nr.18/2002 încheiat între Agenția Domeniilor Statului în calitate de concedent și S.C. Agroind Holboca S.A. în calitate de concesionar, urmare a realizării obiectivului de investiții „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași ”.

Terenurile transmise nu fac obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate abuziv de statul roman în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, ori al unor litigii pe rolul instanțelor judecătorești , după caz, potrivit legislației în vigoare.

2. Schimbări preconizate

Prin promovarea acestui act normativ se creează premisele pentru realizarea proiectului „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași”, asigurarea terenului reprezentând condiția esențială pentru realizarea unor investiții de interes general, obiectiv care vizează interesul public cu impact majoritar economic nu numai în zonă ci și la nivel național.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1 Impactul macroeconomic

Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași reprezintă un obiectiv strategic de maximă importanță, atât la nivel macroeconomic, cât și mezoeconomic sau regional. Poziția geografică a Iașului, foarte aproape de centrul Europei, ar putea permite avioanelor de mărfuri și călători de mai mare capacitate, să atingă în circa 3 ore de zbor atât Nordul Europei cât și cel al Africii, atât Atlanticul cât și Uralii. Astfel, Aeroportul Iași ar putea deveni un important centru aviatic de tranzit pentru marile companii interesate, care ar dispune de o pistă nouă și conformă cu standardele actuale, de un sistem-cargo dezvoltat și de o zonă comercială, turistică și de agrement ce ar completa în mod fericit atractivitatea spațiului. Deja, pe lângă companii românești, la Iași operează *Austrian Airlines* și *Malev*, iar multe altele și-au arătat interesul, în condițiile în care s-ar opera extinderea pistei printre care și *Lufthansa*.

În plus, consacrarea Iașului ca pol național de creștere este imposibilă fără realizarea acestui obiectiv, care să lege rapid capitala Moldovei de toate orașele importante din țară și din alte țări, situând-o astfel în calea fluxurilor comerciale, turistice, financiare tot mai dinamice, care pot asigura accesul la dezvoltare într-o lume interdependentă. Aeroportul Iași s-ar putea astfel înscrie într-un mod benefic într-o rețea națională de comunicații rapide între centre similare, care ar putea da contur unei dezvoltări organice și armonioase a teritoriului național și contribui la atenuarea decalajelor existente în momentul de față.

Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași este o investiție inteligentă ce ar putea constitui un *big-push* pentru dezvoltarea celei mai sărace regiuni a țării și a Europei și există suficiente argumente care pledează pentru ideea că problematica creșterii economice și a dezvoltării economico-sociale poate fi abordată, în acord cu politicile naționale, într-o manieră optimală, la nivel regional, prin realizarea de economii de scară, poli de creștere, complexe sau districte industriale etc. Nu poate exista o țară bogată fără comunități prospere.

Nu în ultimul rând, poziționarea Iașului ca cel mai estic mare oraș al Uniunii Europene și al N.A.T.O., la frontiera cu spațiul ex-sovietic, face ca Aeroportul și dezvoltarea sa să devină o miză strategică nu doar din punct de vedere economic și social, ci și geopolitic și militar. Prin efectele de iradiere și externalitățile pozitive pe care le poate crea în regiune, dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași a devenit o condiție sine qua non a emancipării acestei regiuni și de compatibilizare cu altele în context național și european, de unde și atenția majoră acordată de autorități.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Mediul de afaceri local este unul relativ stagnant, iar una dintre cauze o constituie și lipsa de capacitate a Aeroportului. Cunoscut fiind rolul infrastructurii în procesul de dezvoltare, putem considera că reabilitarea acestui obiectiv ar avea efecte benefice, directe și indirecte, în primul rând asupra mediului de afaceri.

În condițiile în care, cu trenul, până la București se fac cam tot atâtea ore ca pe vremea lui Carol I. nemaivorbind despre Timișoara, putem lesne deduce că, împreună cu o promovare adecvată, Aeroportul Iași modernizat ar putea primi mult mai mulți investitori, străini și autohtoni, de care regiunea are mare nevoie în condițiile penuriei relative de capital autohton.

Apoi, realizarea zonei cargo și lungirea pistei ar putea atrage avioane de mari dimensiuni, specializate în transportul aerian de mărfuri, care este și mai rentabil decât cel de călători. În era informațiilor și telecomunicațiilor, productivitatea și profitabilitatea țin, în cea mai bună măsură, de viteza realizării tranzacțiilor, care vizează cvasiinstantaneitatea. De aceea, acest obiectiv de investiții este vital pentru regiune. El ar putea permite accesul acesteia la bunăstare, prin accesul oamenilor de afaceri la piețe mult mai vaste și prin rapida deplasare a oamenilor, mărfurilor, serviciilor și informațiilor. Astfel, modernizarea Aeroportului, creșterea calității și a diversității serviciilor oferite, poate avea un efect multiplicator asupra cifrei de afaceri a mai tuturor firmelor, din toate domeniile.

Unul dintre sectoarele care ar putea beneficia cel mai mult este turismul, atât cel de afaceri, cât și cel religios-ecumenic, cel cultural și cel medical. Dar efectele de antrenare pozitive se pot rapid extinde pe orizontală, la domeniul comercial, bancar, hotelier, de loisir ș.a. Apoi, dezvoltarea și frecventarea mai intensă a Aeroportului, ar incita mulți investitori să contribuie la realizarea unei zone comerciale și de servicii în preajmă, iar Primăria are deja prevăzută realizarea unei zone de agrement în pădurea Ciric, situată în apropiere.

Indicatorii de trafic arată în mod real faptul că cererea privitoare la transportul aerian, în această zonă, este departe de a fi satisfăcută. Atât numărul mișcărilor de aeronave, cât și numărul de pasageri, interni și externi, au crescut în mod constant în ultimii ani. Un avantaj îl constituie și faptul că Aeroportul este situat la doar 7 km de centrul orașului, de care-l leagă o șosea modernizată și un traseu pitoresc. Mai menționăm și faptul că Planul Urbanistic Zonal prevede introducerea în intravilan a terenului necesar investiției și celelalte facilități amintite.

Reușita dezvoltării și modernizării Aeroportului Iași ar stimula spiritul de inițiativă, spiritul antreprenorial al agenților locali, ar permite intensificarea colaborărilor de afaceri, iar dacă ținem seama de faptul că mai toți agenții economici importanți din Iași sunt legați ca printr-un cordon ombilical de Aeroport, realizăm că acolo se poate realiza un *clusters* ce va deschide noi oportunități de afaceri și poate contribui decisiv la emanciparea economico-socială a întregii regiuni.

3. Impactul social

Potențialul uman, tehnico-economic, turistic, cultural precum și al resurselor de materii prime și agricole existent în arealul deservit de Aeroportul Internațional Iași impun cu necesitate transformarea lui într-un nod de transport multimodal de pasageri și marfă cu impact direct asupra dinamicii schimbului de valori pe plan intern și internațional respectiv asupra dezvoltării zonei.

4. Impactul asupra mediului

Zona în care se află amplasamentul aeroportului este antropizată. Pentru construcția obiectivelor se va ocupa cu preponderență teren care în prezent are folosință agricolă. Nu va fi necesar tăierea de arbori din pădurea Ciric, pădure aflată în vecinătatea aeroportului.

În perioada de funcționare a obiectivelor nu vor fi surse de poluare a florei și faunei, traficul aerian nu reprezintă sursa de poluare a vegetației, iar traficul rutier de acces la aeroport nu va avea valori care să determine emisii care să producă depășirea concentrațiilor maxim admisibile, prevăzute de Ordinul nr.592/2002 privind stabilirea valorilor limită a valorilor de prag și a criteriilor și metodelor de evaluare a dioxidului de azot și oxizilor de azot, etc. Lucrările de modernizare a aeroportului nu vor avea impact asupra peisajului, datorită faptului că obiectivele vor fi construite în cea mai mare parte, pe amplasamentul actual al aeroportului. Aterizările și decolările aeronavelor, rularea pe pistă după aterizare, manipularea aeronavelor la sol, întreținerea, traficul aferent clădirilor de birouri, precum și cel rutier spre și dinspre aeroport contribuie cumulativ la impactul pe care funcționarea aeroportului îl are asupra calității aerului. Totuși, nici una din aceste surse de poluare din perioada operațională a obiectivelor nu constituie surse semnificative de poluare a aerului. Conform literaturii de specialitate (IATA- Airport Development Reference Manual) aeronavele nu reprezintă sursele principale de poluare a aerului din vecinătatea aeroporturilor. Perioadele de expunere fiind scurte impactul este nesemnificativ. Principalul efect negativ care se manifestă asupra mediului se referă la impactul asupra factorului uman determinat de creșterea nivelului de zgomot, comparativ cu situația actuală urmare evoluției traficului aerian. Acest impact este redus semnificativ prin instituirea unor zone de interdicție a construirii în zona adiacentă aeroportului, precum și prin utilizarea unor materiale de izolare fonică pentru construcțiile în zonele învecinate.

În concluzie impactul asupra mediului este nesemnificativ prin realizarea investiției „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași”, în acest sens fiind eliberat Acordul de mediu nr.7/02.06.2008 emis de către Agenția Regională pentru Protecția Mediului Bacău, urmare a parcurgerii procedurii de evaluare a impactului asupra mediului.

5. Alte informații

Consiliul Județean Iași a solicitat transmiterea terenului din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” –Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași, proiectul fiind considerat de utilitatea publică datorită impactului pozitiv de ordin social și economic.

După finalizarea proiectului „Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași”, piste de decolare, aterizare, căile de rulare și platformele de îmbarcare-debarcare situate pe acestea și terenurile pe care sunt amplasate, vor intra în domeniul public al statului, potrivit punctului 1.25 din anexa la Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen scurt pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	Buget de stat: - 2010 – 32,79 mii lei; - 2011 – 35,09 mii lei; - 2012 – 37,54 mii lei; - 2013 – 40,17 mii lei; - 2014 – 42,98 mii lei. Total - 188,57mii lei	Bugete locale: Nu este cazul	Alte mențiuni: Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	Buget de stat: Nu este cazul.	Bugete locale: Nu este cazul.	Nu este cazul.
3. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Nu este cazul.	Estimăm că închirierea unor spații din incinta Aeroportului Internațional Iași unor agenți economici care vor dezvolta activități comerciale și economice în zonă, va genera o creștere a cifrei de afaceri de: - 2010 – 300.000 lei; - 2011 – 320.000 lei; - 2012 – 340.000 lei; - 2013 - 350.000lei - 2014 – 360.000 lei; din care prognozăm că o sumă de 250.000 lei se va întoarce la bugetul de stat sub forma unor taxe și impozite (TVA, impozit pe profit, impozit pe venit). Astfel se vor compensa și despăgubirile	Nu este cazul.

		și eventualele daune pe care județul Iași le va plăti ca urmare a încetării contractului de concesiune dat fiind efortul financiar al județului Iași care și-a asumat acoperirea tuturor cheltuielilor izvorâte din contractul de concesiune nr.18/2002, așa cum rezultă din Hotărârea Consiliului Județean Iași nr.115/2009 prin care se însușește declarația angajament nr.3616/16.04.2009. având în vedere importanța obiectivului de interes public național și local	
5. Alte informații.	Nu au fost identificate.	Nu au fost identificate.	Nu au fost identificate.

Prin realizarea aeroportului va crește producția industrială, volumul exporturilor, numărul investițiilor străine, transportul, se va dezvolta turismul creându-se și noi locuri de muncă. De asemenea, se va avea în vedere facilitarea accesului atât spre zonele turistice cât și spre cele cu potențial economic al județului Iași și zonele învecinate acestuia.

Având în vedere faptul că în cadrul Regiunii de Nord-Est, județul Iași înregistrează cel mai ridicat număr al persoane ocupate în domeniul cercetării-dezvoltării (ceea ce generează traficul aerian de pasageri atât a oamenilor de afaceri cât și a cercetătorilor), beneficiază de cea mai bună infrastructură a serviciilor de asistență medicală, deține cel mai mare număr de IMM-uri la 1000 de locuitori(25,4% dintre IMM-urile județului activează în domeniul serviciilor) contribuie la încasarea unor taxe de către bugetul local, implicit bugetul de stat consolidat, asigurându-se astfel acoperirea veniturilor bugetare a căror diminuare se produce prin aplicarea acestui act normativ.

Sectorul serviciilor reprezintă un important indicator al competitivității unei economii iar din analiza comparativă a nivelurilor de dezvoltare socio-economică a județelor din această regiune, pe baza principalilor indicatori, reiese faptul că județul Iași deține cel mai ridicat nivel de dezvoltare socio-economică, întrucât ponderea populației ieșene ocupate în sectorul serviciilor din totalul populației ocupată reprezintă 36,6 %.

Dacă la aceasta mai adăugăm și viziunea strategică la Planului Național de Dezvoltare care se corelează cu obiectivele pe termen lung ale dezvoltării teritoriale ale României, respectiv afirmarea identității regional-Europene a României, de releu între nord-sud și est-vest și de conector intercontinental, prin dezvoltarea sustenabilă, reducerea decalajelor actuale și creșterea competitivității în vederea reîntegrării efective în Europa, Iașul reprezintă unul din poli principalii de dezvoltare, acesta reprezentând un punct strategic al dezvoltării echilibrate a economiei românești.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ constituie o derogare de la dispozițiile art.31 alin.(2) din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare.

1. Proiecte de acte normative suplimentare
Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Nu este cazul.
3. Decizii ale curții Europene de Justiție și alte documente
Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității :
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării
Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul.
6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

La elaborarea prezentului proiect au fost consultate Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Dancu Iași și Agenția Domeniilor Statului.

S-a îndeplinit procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, conform Hotărârii Guvernului nr. 521/2005.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr. 798/10.07.2009.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

